

Plano de Monitoramento Programa Bolsa Família (2025–2026)

1. Apresentação

O Plano de Monitoramento do Programa Bolsa Família (PBF) para o período de 2025 a 2026, firmado entre a **Secretaria Nacional de Renda de Cidadania (SENARC)** e a **Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único (SAGICAD)**, tem como propósito apoiar a produção, manutenção e uso desses indicadores, assegurando que estejam adequadamente definidos, calculados, documentados e disponibilizados em ferramentas públicas. Dessa forma, busca-se ampliar o acesso à informação, reforçar o controle social e fomentar o uso estratégico dos dados no cotidiano da gestão.

Contudo, a simples disponibilidade de dados não assegura seu uso efetivo. É necessário induzir o uso qualificado dos indicadores, fortalecendo as capacidades institucionais e apoiando as áreas gestoras a se apropriarem dos indicadores, de modo a mobilizá-los para o aprimoramento contínuo do programa.

A base conceitual e operacional deste plano é o Modelo Lógico (ML) do PBF, construído de forma participativa, com apoio da **Escola Nacional de Administração Pública (ENAP)** e a colaboração das equipes técnicas da **SENARC**, da **SAGICAD** e Subsecretaria de Planejamento, Orçamento e Governança (**SPOG**).

A partir do ML, foi elaborada uma Matriz de Indicadores que estrutura a agenda de monitoramento do programa. Essa matriz busca captar os avanços em cada etapa da cadeia lógica, identificar lacunas informacionais, orientar estudos avaliativos e promover o uso qualificado das informações na gestão do programa.

2. Diagnóstico: o que monitorar?

A definição do que deve ser monitorado deve estar orientada pelos objetivos do programa e pelas relações lógicas estabelecidas para sua implementação. Como estratégia para compreender o funcionamento e os resultados esperados do PBF, foi construído seu Modelo Lógico, que sistematiza os principais elementos da política e suas relações.

O Programa Bolsa Família é um programa federal de transferência direta e condicionada de renda que, por meio da articulação com outras políticas, atua para a superação da pobreza e transformação social das famílias beneficiárias. **Seus objetivos centrais são: Combater a Fome e a Desnutrição; Fortalecer a segurança alimentar; Contribuir para interromper do Ciclo da Pobreza; Contribuir para a autonomia e capacidade protetiva das famílias beneficiárias; Incidir na ampliação da Proteção Social; Incidir sobre a condição de pobreza em mulheres e crianças; Incentivar/Induzir o acesso e frequência escolar dos beneficiários em idade escolar; Incentivar/Induzir o acesso regular das crianças e mulheres beneficiárias aos serviços de saúde.**

O **Modelo Lógico do Programa** explicita todos os atributos necessários para o alcance dos objetivos definidos, sendo que a decisão do que monitorar está, portanto, diretamente vinculada aos componentes do ML. O acompanhamento dos indicadores associados a cada um deles é fundamental para avaliar se o programa está avançando em direção aos seus objetivos e para orientar ações de ajuste, redesenho e aprimoramento da política.

A escolha dos indicadores também levou em consideração a necessidade de **priorizar recortes de sexo, raça/cor e Grupos Populacionais, Tradicionais e Específicos (GPTEs)**, de modo a dar visibilidade a esses públicos.



O detalhamento completo dos componentes do ML do programa e suas relações lógicas podem ser consultados no Anexo – Modelo Lógico do Programa, disponível no Portal Evidência: <https://www.gov.br/mds/pt-br/orgaos/SAGICAD/portal-de-evidencias>



Mais informações sobre o funcionamento do PBF estão disponíveis na ficha do programa na Documenta Wiki, acessada em <https://wiki-sagi.cidadania.gov.br/>

3. Produção de Indicadores de Monitoramento

A definição e produção dos indicadores de monitoramento do PBF está diretamente vinculada aos atributos e objetivos definidos em seu Modelo Lógico. Com base nessa estrutura, foram identificados indicadores relevantes à gestão, ao monitoramento, e à avaliação do programa.

A produção dos novos indicadores a serem rotinados para o monitoramento do PBF requer o **trabalho articulado entre as equipes da SENARC e da SAGICAD**. As etapas desse trabalho envolvem a definição da metodologia de cálculo; disponibilização dos dados para cálculo dos indicadores; a publicação dos dados; a documentação dos indicadores na Documenta Wiki e a atualização dos dados.

A principal ferramenta de divulgação dos indicadores é o **Vis Data**, plataforma pública gerida pelo **Departamento de Gestão da Informação (DGI/SAGICAD)**, que pode ser acessada em mds.gov.br/visdata.

Os indicadores estão organizados, no Plano de Monitoramento, de acordo com o seu perfil: (1) se de caráter operacional, que apoiam a execução das atividades de gestão, e por isso não possuem o perfil de serem publicizados; ou (2) se apoiam o acompanhamento das entregas do programa, quer sejam dos produtos entregues, resultados intermediários ou finais alcançados e até mesmo os impactos. Para estes indicadores, há previsão de serem publicados tão logo estejam rotinados. Para tanto, serão usadas duas estratégias:

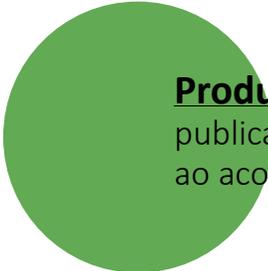
1. **Publicação no Vis Data:** para os indicadores com perfil de acompanhamento mensal, ou outra periodicidade definida, que divulguem dados dos programas do MDS, incluindo os com recorte de sexo, raça/cor e GPTEs.
2. **Publicação em relatório de monitoramento ou em estudos avaliativos:** para os indicadores que não possuem o perfil de serem acompanhados com periodicidade definida, que envolvem dados de responsabilidade de outros órgãos e que objetivem apoiar análises mais aprofundadas para guiar a tomada de decisão em momentos de confirmação ou mudança de rumos.



4. Monitoramento e Uso dos Indicadores

O uso sistemático dos indicadores de monitoramento é essencial para fortalecer a gestão do PBF. Nesse sentido, registra-se que cabe às equipes gestoras do PBF acompanhar os indicadores já rotinados e disponíveis no Vis Data, assim como aqueles que serão incorporados nos ciclos subsequentes de rotinização. O acompanhamento contínuo dessas informações permite avaliar o desempenho do programa, identificar possíveis distorções e orientar ações de aprimoramento.

A CGPI/DMA tem papel central na indução ao uso dos indicadores, apoiando tecnicamente a gestão do programa. Para isso, serão implementadas estratégias formais e regulares de mobilização das informações disponíveis:



Produção de análises de monitoramento, com base nos indicadores rotinados, a serem publicadas em canais institucionais como o *Boletim Monitora MDS*, entre outros relatórios, voltados ao acompanhamento do programa;



Realização de reuniões técnicas de monitoramento com a equipe da SENARC a cada ciclo, no âmbito do Grupo de Trabalho de Monitoramento e Avaliação (GTMA), com o objetivo de analisar o comportamento dos indicadores e refletir sobre seus desdobramentos para a gestão.

Além dessas ações, a SAGICAD e a SENARC poderão desenvolver conjuntamente outras estratégias de mobilização dos indicadores, tais como sessões técnicas, oficinas temáticas, painéis analíticos e construção de notas técnicas específicas. Essas ações têm por finalidade ampliar a apropriação das evidências pelas áreas responsáveis e apoiar a incorporação dos dados nos processos decisórios.

5. Validade do Plano de Monitoramento

O **Plano de Monitoramento tem duração até dezembro de 2026** e poderá ser revisto em janeiro de 2026 para atualização de prioridades e inclusão de novos indicadores no fluxo de rotinização.

Esse processo de revisão será conduzido de forma articulada entre a **SENARC** e a **SAGICAD**, no âmbito do **Grupo de Trabalho de Monitoramento e Avaliação (GTMA)**, assegurando alinhamento técnico, pactuação intersetorial e aderência às necessidades de gestão do programa.

O **plano representa um passo importante na institucionalização da cultura de monitoramento do PBF**, promovendo maior integração entre as áreas técnicas, qualificação da informação produzida e reforço da transparência pública. Sua implementação articulada contribui para o aprimoramento contínuo da política e para a efetivação dos direitos sociais das famílias beneficiárias.

**PORTAL DE
EVIDÊNCIAS**

Todos os produtos, indicadores e atualizações resultantes desse processo poderão ser acompanhados por meio do **Portal de Evidências da SAGICAD**, contribuindo para o acesso público e a transparência da política.